

Warszawa, dnia 3 stycznia 2019r.

LM-W.ZP.260.29.2018.4.AS.28

Wykonawcy w postępowaniu wg. rodzielnika

Działając na podstawie art. 92 ust.1 pkt 3, ustawy z dnia 29 stycznia 1994 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1986 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, Zamawiający – M.st. Warszawa reprezentowane przez Karola Pogórskiego Dyrektora Lasów Miejskich -Warszawa informuje o odrzuceniu oferty w postępowaniu na „Prowadzenie prac z zakresu utrzymania czystości w lasach”.

Uzasadnienie prawne:

Na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 90 ust. 3 ustawy Prawo zamówień publicznych odrzucono ofertę wykonawcy: **Green Waste Spółka z o.o., ul. Łużycka 87, 74-101 Gryfino** ponieważ oferta zawiera rażąco niską cenę w stosunku do przedmiotu zamówienia.

Uzasadnienie faktyczne:

Cena oferty złożonej przez Wykonawcę **Green Waste Spółka z o.o., ul. Łużycka 87, 74-101 Gryfino** pozostaje niższa o co najmniej 30% od średniej arytmetycznej cen wszystkich złożonych ofert. Z tych powodów Zamawiający, na podstawie art. 90 ust. 1 ustawy, wezwał wykonawcę do wykazania iż zaoferowana cena realizacji zamówienia nie jest ceną rażąco niską.

Zgodnie z art. 90 ust. 2 ustawy, obowiązek wykazania, że oferta nie zawiera rażąco niskiej ceny spoczywa na Wykonawcy. Tak więc to sam Wykonawca wszelkimi niezbędnymi środkami dostępnymi w danej sprawie i uzasadnionymi w konkretnym stanie faktycznym, powinien wykazać zamawiającemu, że jego cena nie jest rażąco niską, pomimo wypełnienia się określonych ustawowych przesłanek podejrzenia rażąco niskiej ceny w jego ofercie. Każdy zatem dowód adekwatny do konkretnej sytuacji mógł być przedstawiony Zamawiającemu, podlegając następnie ocenie przy uwzględnieniu charakteru przedmiotu zamówienia.

W niniejszym przypadku Wykonawca w złożonych wyjaśnieniach odniósł się do kilku elementów składowych zaoferowanej ceny wykonania przedmiotu zamówienia, w tym kosztów pracowniczych, kosztów utrzymania i eksploatacji samochodów, kosztów opróżniania koszy na śmieci oraz uprzątkowania odpadów wielkogabarytowych, jednakże według oceny Zamawiającego wyjaśnienia te nie dają podstawy do uznania, że oferta nie zawiera rażąco niskiej cenę lub kosztu w stosunku do przedmiotu zamówienia.

Wynika to z następujących okoliczności.

1. Załącznik 1 do SIWZ zawiera szczegółową charakterystykę czterech obwodów leśnych wraz z powierzchnią kompleksów leśnych wchodzących w skład danego obwodu oraz ilością koszy na śmiecie i uszczegółowieniem pojęć stosowanych w formularzu ofertowym.

Zamawiający podzielił zadanie na dwie części:

a) część I – stanowi obwód Las Sobieskiego (dzielnice Wawer, Wesoła Rembertów Targówek) oraz obwód Kabaty (dzielnice Wilanów i Ursynów),

b) część II – stanowi obwód Bemowo-Koło (dzielnice Bemowo, Wola, Bielany, gmina Stare Babice) oraz Bielany –Młociny (dzielnice Bielany i Białołęka),

Podział zamówienia na dwie części został wykonany ze względu na sąsiadujące położenie kompleksów leśnych w danej części, dodatkowo części I i II różnią się znacząco pod względem charakterystyki pracy (część II posiada więcej rozrzuconych małych kompleksów leśnych oraz większą ilość miejsc rekreacyjnych objętych zryczałtowanym kosztem utrzymania czystości, co przekłada się na większą pracochłonność prac w tej części). Jednakże oferta Wykonawcy nie uwzględnia przedmiotowej okoliczności.

W związku z powyższym, traktowanie sumaryczne wartości obu umów podczas kalkulacji kosztów pracowniczych ponoszonych na ich realizację jest błędne i nie odpowiada rzeczywistym nakładom, które będą musiały zostać poniesione.

2. Oferent założył, że usługa utrzymania czystości będzie wykonywana średnio 22-23 razy w miesiącu przez 4 pracowników, co w przybliżeniu odpowiada realnym potrzebom Zamawiającego. Oferent założył, że jednorazowo dystans potrzebny na wykonanie usługi oraz dojazd do regionalnej instalacji

unieszkodliwiania odpadów (ul. Zawodzie 16 w Warszawie, Mokotów) dla obu części zamówienia nie przekroczy 200km. Do zbierania i przewozu odpadów Oferent przeznaczył dwa samochody Fiat Doblo o dmc do 3,5t i skrzyni ładunkowej o wymiarach 2,3mx1,82m, co daje około 4m² powierzchni ładunkowej.

Przeciętnie dla części I jednorazowe zlecenie typowych prac wynosi :

a) dla obwodu Las Sobieskiego: sprzątanie Lasu Sobieskiego (20 śmietniczek, 2 hektary powierzchni, sprzątanie otoczenia oczka 1ha +10 koszy, Las Matki Mojej: 1ha +15 koszy, Las Bródno – 2-3ha, 20-30 koszy, Olszynka Grochowska – 2ha +10 koszy, oraz sprzątanie pozostałych lasów: np. las przy ul. Lucerny, ul. Zorzy, ul. Bartoszyckiej: w sumie 3-4ha i 20-30 koszy, oraz interwencyjnie dodatkowe zlecenie prac, co daje dystans do pokonania dziennie około 70-100 km w ramach dziennego zlecenia wykonania prac i dojazdu do regionalnej instalacji unieszkodliwiania odpadów, bez uwzględnienia dojazdu do obwodu oraz krotności przewozu zebranych odpadów do regionalnej instalacji unieszkodliwiania odpadów.

Prace w obwodzie Las Sobieskiego są zlecane w okresie zimowym w każdy poniedziałek oraz dodatkowy dzień roboczy zależnie od potrzeb. W okresie wiosenno-letnio-jesiennym sprzątnie jest zlecane minimum w każdy poniedziałek, czwartek, sobotę. W razie potrzeb zlecane są dodatkowe prace w kolejne dni.

b) dla obwodu Kabaty standardowe zlecenie zawiera: zryczałtowane sprzątanie O-SPPRZA6 dla 2,5ha polany widokowej w tym 24 kosze, dodatkowo opróżnienie 40-70 koszy na terenie lasu, sprzątanie 4-6ha lasu. Objazd koszy i terenu w Lesie Kabackim wymaga przejechania około 20 km dróg leśnych (łącznie w Lesie Kabackim jest 30 km dróg leśnych, obwód kompleksu wynosi 17km), dystans pomiędzy Lasem Kabackim regionalną instalacją unieszkodliwiania odpadów wynosi około 9 km. Prace są zlecane w okresie zimowym w każdy poniedziałek oraz dodatkowy dzień roboczy zależnie od potrzeb. W okresie wiosenno-letnio-jesiennym sprzątnie jest zlecane minimum w każdy poniedziałek, środę, czwartek, piątek, sobotę i niedzielę. Dystans do przejechania wynosi więc ok. 40-50 km w ramach dziennego zlecenia wykonania prac i dojazdu do regionalnej instalacji unieszkodliwiania odpadów, bez uwzględnienia dojazdu do obwodu oraz krotności przewozu zebranych odpadów do regionalnej instalacji unieszkodliwiania odpadów.

Przeciętnie dla części II jednorazowe zlecenie wynosi:

a) dla obwodu Bemowo-Koło standardowe zlecenie zawiera: zryczałtowane sprzątnięcie O-SPRZA11 dla polany rekreacyjnej w Lesie Bemowo – w tym 37 koszy oraz ponadto 40-50 koszy w lesie, sprzątnięcie 1-3 ha lasu, zryczałtowane sprzątnięcie O-SPRZA12 dla polan rekreacyjnych w Lasku na Kole w tym 10 koszy i 44 kosze na terenie lasu oraz 1-2 ha lasu, sprzątnięcie 10 koszy w lesie przy ul. Obrońców Tobruku. Prace są zlecane w okresie zimowym w każdy poniedziałek oraz dodatkowy dzień roboczy zależnie od potrzeb. W okresie wiosenno-letnio-jesiennym sprzątnięcie jest zlecane najczęściej w każdy poniedziałek, środę, czwartek lub piątek, sobotę i niedzielę, oraz interwencyjnie dodatkowe zlecenie prac, co daje dystans do pokonania około 50-60 w ramach dziennego zlecenia wykonania prac i dojazdu do regionalnej instalacji unieszkodliwiania odpadów, bez uwzględnienia dojazdu do obwodu oraz krotności przewozu zebranych odpadów do regionalnej instalacji unieszkodliwiania odpadów.

b) dla obwodu Bielany-Młociny standardowe zlecenie zawiera: zryczałtowane sprzątnięcie O-SPRZA10 dla polany rekreacyjnej w Lesie Młociny w tym 20 koszy oraz 20-30 koszy w lesie, sprzątnięcie Lasu Bielańskiego 3-4 ha lasu i 30-40 koszy, sprzątnięcie Lasu Lindego - 2ha i 20 koszy, sprzątnięcie Lasu przy ul. Leśnej Polanki -2 ha i 10 koszy, i niekiedy sprzątnięcie Lasu Dąbrówka - 2-5ha i 12 koszy oraz prace interwencyjne. Prace są zlecane w okresie zimowym w każdy poniedziałek oraz dodatkowy dzień roboczy zależnie od potrzeb. W okresie wiosenno-letnio-jesiennym sprzątnięcie jest zlecane najczęściej w każdy poniedziałek, środę, czwartek lub piątek, sobotę i niedzielę oraz interwencyjnie dodatkowe zlecenie prac, co daje dystans do pokonania około 60-70 km w ramach dziennego zlecenia wykonania prac i dojazdu do regionalnej instalacji unieszkodliwiania odpadów, bez uwzględnienia dojazdu do obwodu oraz krotności przewozu zebranych odpadów do regionalnej instalacji unieszkodliwiania odpadów.

Kosze na śmieci są rozrzucone na terenie kompleksów leśnych, dystans między nimi wynosi zazwyczaj kilkaset metrów. Zakres prac określony zleceniami wymaga poświęcenia na każdy obwód leśny minimum kilku godzin pracy.

Zgodnie z Załącznikiem 2 do SIWZ zawierającym istotne postanowienia umowy, gdzie w § 3 określono szczegółowy sposób bieżącego zlecenia prac „4. Szczegółowy zakres oraz termin wykonania prac będą ustalone przez Zamawiającego w zleceniach. Zlecenia wydawane będą w formie pisemnej, a w przypadkach wymagających natychmiastowej interwencji Zamawiający wyda zlecenie telefonicznie,

co zostanie potwierdzone na piśmie nie później niż w następnym dniu roboczym. 5. Wykonawca lub kierownik robót przyjmuje zlecenie, potwierdzając je własnoręcznym podpisem." Zapis ten oznacza, że przyjęcie zlecenia wymaga przyjazdu przedstawiciela Wykonawcy do siedziby obwodu leśnego. Zamawiający wystawia zlecenia na każdy dzień osobno, ich zakres zależy od faktycznych potrzeb w terenie.

Na ogólny dystans przejechany przez samochody ma wpływ również kotność dojazdu do regionalnej instalacji unieszkodliwiania odpadów.

Łączna objętość śmieci zebranych ze śmietniczek wynosi jednorazowo od 1 do kilku m³ z danego obwodu. Dodatkowo należy zaznaczyć, że objętość śmieci zebranych z powierzchni lasu (jednostka miary – 1 ha), a zwłaszcza z polan rekreacyjnych wynosi również każdorazowo do kilku m³, co będzie powodowało w okresie wiosenno-letnio-jesiennym konieczność kilkukrotnego przewozu śmieci do Regionalnej instalacji unieszkodliwiania odpadów z danego obwodu. Ponadto do ogólnej ilości przejechanego dystansu należy doliczyć przejazd między obwodami. Stąd założony przez Wykonawcę maksymalny dystans jednorazowego dziennego przejazdu został zaniżony i nie odpowiada realnym potrzebom Zamawiającego.

3. Zgodnie z Załącznikiem 2 do SIWZ zawierającym istotne postanowienia umowy w § 3 pkt.7:

„Zlecenie Wykonawca zobowiązuje się wykonać w dniu wskazanym w zleceniu do godziny 14.30 – jest to godzina wykonania prac ujętych w zleceniu dla zleceń wystawionych z terminem wykonania w innym dniu niż dzień otrzymania zlecenia, zgodnie z treścią oferty – załącznik nr 2 do umowy.

8. Maksymalny możliwy czas przybycia ekipy sprzątającej wraz z samochodem do wywozu odpadów, dla zleceń interwencyjnych, wynosi 60 minut, zgodnie z treścią oferty – załącznik nr 2 do umowy”

Zachowanie ww. wymogu tj. wykonania pracy np. w poniedziałek, w czterech obwodach, do godziny 14.30 przy wykorzystaniu zadeklarowanych przez oferenta zasobów jest niemożliwe.

4. Oferent podczas szacowania kosztów uwzględnił wyłącznie czynność opróżniania koszy na śmiecie ujętą w kosztorysie ofertowym w czynności O-WYBIERA. Oferent nie uwzględnił opróżniania koszy ustawionych na polanach rekreacyjnych, mimo, że były one wykazane w opisie czynności ryczałtowego sprzątnięcia miejsc rekreacyjnych dla czynności O-SPRZA6, O-SPRZA9, O-SPRZA10, O-SPRZA11, O-SPRZA12.

Oferent swoje obliczenia oparł na błędnym założeniu, iż w ramach realizacji części I częstotliwość opróżniania 450 koszy wyniesie nie więcej niż 6 razy w miesiącu a w ramach realizacji zadania dla części II częstotliwość opróżniania 450 koszy (suma koszy w obwodach dla części II) wyniesie nie więcej niż 10 razy w miesiącu.

Zamawiający określił jaka ilość koszy na śmiecie występuje w obwodach dla części I i II (informacja została ujęta w załączniku 1 do SIWZ w Opisie obwodów leśnych), jednak nigdzie nie zaznaczono, że jednorazowo wszystkie kosze będą objęte oczyszczaniem. Zamawiający zleca oczyszczanie koszy zgodnie z bieżącymi potrzebami.

Ponadto Oferent w swoją kalkulację utylizacji śmieci zebranych z koszy oparł wyłącznie na ilości koszy do opróżnienia wg czynności O-WYBIERA, bez uwzględnienia koszy na polanach rekreacyjnych, co jest niezgodne z sumarycznymi ilościami czynności zawartymi w Załączniku nr 1 do SIWZ - Szczegółowym opisie przedmiotu zamówienia dla części I – Obwód Las Sobieskiego i Kabaty i części II – Obwód Bemowo-Koło i Bielany-Młociny co spowoduje dodatkowy wzrost wartości prac.

5. Ponadto, Oferent w swojej kalkulacji kosztów nie odniósł się w ogóle do zadeklarowanego kosztu uprzątnięcia 1 ha powierzchni lasu. Zamawiający w Załączniku nr 1 do SIWZ - Szczegółowym opisie przedmiotu zamówienia wskazał kilka rodzajów powierzchniowego sprzątnięcia lasu: czynność O-SPRZĄT dla standardowego sprzątnięcia powierzchni lasu, oraz O-SPRZĄ6, O-SPRZĄ9, O-SPRZĄ10, O-SPRZĄ11, O-SPRZĄ12 dla utrzymania czystości na polanach rekreacyjnych.

Oferent wycenił w złożonym Formularzu ofertowym czynność O-SPRZĄT na 2,70 zł brutto/1ha. W piśmie złożonym dla wyjaśnienia sposobu kalkulacji oferty nie wykazał pracochłonności tej czynności. Zamawiający oszacował dla cz. I powierzchnię lasu objętą sprzątnięciem na 4700 ha, a w cz. II na 3800 ha. Powyższe czynności stanowią znaczny udział w kosztach pracy oraz utylizacji zebranych odpadów. Z doświadczenia Zamawiającego z ubiegłych lat wynika, że przeciętny koszt uprzątnięcia 1ha lasu wynosił od 12 do 30 zł brutto/1ha. Określenie wartości uprzątnięcia 1 ha powierzchni lasu na 2,70zł brutto, w ocenie Zamawiającego, nie gwarantuje należytego wykonania ww. pracy.

Również w przypadku w szacunku kosztów utrzymania czystości polan rekreacyjnych Oferent nie odniósł się do ich pracochłonności. Zamawiający w Załączniku nr 1 do SIWZ - Szczegółowym opisie przedmiotu zamówienia określił następujący zakres czynności składających się na niezbędne prace podczas uprzątnięcia polan: „zebranie, załadunek i wywóz do utylizacji śmieci bytowych (papiery, butelki, worki foliowe itp.), uprzątnięcie ognisk i grilli palonych poza miejscami wyznaczonymi do tego



celu, wygrabianie drobnych śmieci (kapsle, papierosy, resztki jedzenia, szkło itp.), opróżnienie koszy, sprzątnięcie terenu w promieniu 1,5m od miejsca ustawienia kosza oraz załadunek i wywóz śmieci do utylizacji, sprzątanie śmieci z lustra wody w powierzchni ryczałtowej O-SPRZĄT9”.

Powyższe prace w sumie obejmują 870 ha dla cz. I oraz 1041,2 ha dla cz. II oraz zostały wycenione przez oferenta na: sprzątnie polany w Lesie Kabackim O-SPRZĄT6 - 12,96 zł brutto/ha, sprzątanie terenu wokół oczka wodnego w Lesie Sobieskiego O-SPRZĄT9 - 8,64 zł brutto/ha oraz sprzątanie polany w lesie Młociny O-SPRZĄT10, sprzątanie polany w Lesie Bemowo O-SPRZĄT11, sprzątanie polan w Lasu na Kole O-SPRZĄT12 - w każdym przypadku 4,32 zł brutto/ha. W ocenie Zamawiającego wykonanie tak szerokiego zakresu prac wraz z późniejszą utylizacją zebranych śmieci w powyższych cenach nie gwarantuje należytej realizacji prac. W ubiegłych latach ww. czynności były wyceniane od 19 do 48 zł/1ha:

6. W kalkulacji kosztów oferent nie odniósł się również do pracochłonności oczyszczania ognisk i utylizacji popiołu, montażu i demontażu koszy na śmieci.

Brak ujęcia w szacunku kosztów pracochłonności ww. czynności jest znaczącym brakiem danych. Przedstawiony kosztorys prac nie pozostawia wolnych kwot na wykonanie ww. prac. W ocenie Zamawiającego przedstawione wyjaśnienie sposobu kalkulacji oferty nie gwarantuje prawidłowej realizacji przedmiotu zamówienia.

Proszę o zwrotne potwierdzenie wpływu otrzymanego pisma na adres e-mail: sekretariat@lasymiejskie.waw.pl

DYREKTOR
Lasów Miejskich - Warszawa

Karol Podgórski